

政府工作报告

2019年1月8日在泸州市第八届人民代表大会第四次会议上

泸州市人民政府代理市长 杨林兴

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请市政协委员和列席人员提出意见。

2018年工作回顾

2018年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记来川视察重要指示精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，积极应对复杂多变的宏观形势，全力攻坚克难、加快转型发展，经济社会保持总体平稳、稳中有进的发展态势。全年完成地区生产总值1695亿元，比2017年（下同）增长7.6%；规模以上工业增加值增长10.4%；全社会固定资产投资1654.7亿元，增长5.9%；社会消费品零售总额764亿元，增长12.2%；地方一般公共预算收入150亿元，同口径增长9%；城镇居民人均可支配收入34141元，增长8.6%；农村居民人均可支配收入14983元，增长9.6%。

一、项目投资取得新成效。全年实施5000万元以上项目995个，完成投资1540亿元。江麓容大汽车无级自动变速器（一期）、明德亨电子元器件全产业链、江门竹浆纸一体化等产业项目竣工投产。云龙机场建成通航，叙大铁路工程竣工，川南城际铁路泸州段、G8515泸荣高速公路等交通项目加快推进。古蔺县朝门水库、叙永县龙洞水库等重点水源工程完成枢纽建设。西南医疗健康中心（一期）等民生项目建成投用。要素保障持续增强，获得省转贷地方政府新增债券66.6亿元，企业债券发行受到国务院通报表扬并获准实行“直通车”，全市金融机构对重点项目贷款余额421.6亿元、较年初增加75.6亿元；全年保障用地2.53万亩，工业用电量48亿千瓦时、用气量14亿立方米。制定促进民间投资的政策措施，全年完成民间投资828亿元，有力推动民营经济健康发展，获评“四川省促进民营经济发展先进单位”。

二、产业转型迈出新步伐。智能终端、装备制造、航空航天、新能源新材料、现代医药等新兴产业加快发展，累计引进智能终端企业128家，投产86家，预计产能超2000亿元；北斗导航位置服务数据中心四川分中心落户泸州，北航泸州研究院、航空工业无人机等项目开工建设；步长生物制药（一期）主体完工。白酒、机械、化工、能源等传统优势产业加快转型升级，泸州老窖酿酒工程技改、郎酒浓香基地等项目有序推进，川酒集团持续壮大，中海沥青完成混合所有制改革，北方化工印尼燃油箱生产线建成投产，“四大产业”增加值增长8.5%。全市产业园区实现主营业务收入2600亿元、增长16%，高新区获批国家级绿色园区。现代农业稳步发展，打造现代农业产业融合示范园区15个，新培育省级重点农业龙头企业10家、农产品品牌6个，全市粮食总产量达206.4万吨。现代商贸、现代物流、现代金融等加快发展，列入全国供应链创新与应用试点城市，服务业实现增加值621.4亿元、增长7.2%。西南商贸城（二期）、和润粮油、绿地健康科技城等项目加快推进，商品房销售面积843.2万平方米、增长14.7%，旅游业实现总收入500亿元、增长13%，泸州市商业银行在香港联交所上市，成为全省地市中首家上市银行，“酒博会”“商博会”“农博会”影响力持续扩大。

三、自贸试验区释放新动能。突出水港特色，推进实施《总体方案》试验任务139项，形成制度创新成果104项，“企业开办小时清单制”获国务院通报表扬。口岸能级不断提升，泸州港获批国家临时开放口岸，进出口平均通关时间压缩到7.49小时和0.36小时，泸州航运物流交易所、进口肉类指定查验场完成筹建，保税物流中心（B型）完成监管货值27.5亿元、增长142%，

进境粮食指定口岸进口粮食 11 万吨、增长 57%，列入港口型国家物流枢纽承载城市建设规划，综合保税区、国家开放口岸、汽车整车进口指定口岸等争创工作有序推进。开放合作不断深化，开行“泸州—广州—香港”“泸州—钦州—新加坡”铁海联运班列、“蓉欧+泸州港”铁水联运班列，与深圳前海等 45 个地区建立合作关系，挂牌成立驻香港办事处，“一带一路”国家馆群投入运行，全市引进投资 5 亿元以上项目 40 个，到位市外国内资金 1483 亿元、增长 15%。航运物流、港口贸易等临港产业加快发展，累计注册企业 5747 户，新引进金融和类金融机构 30 家，全市实现外贸进出口总额 165 亿元、增长 21.6%，实际利用外资 10 亿元、增长 19%。

四、改革创新取得新突破。加快重点领域和关键环节改革步伐，供给侧结构性改革持续深化，全年减轻企业税负 39.1 亿元，新增直购电用户 33 户、直购电园区 3 个，创建为国家消费品工业“三品”战略示范城市。落实全面创新改革 9 张清单，长开区获批国家新型工业化产业示范基地（军民融合）。土地承包经营权确权颁证加快推进，国有建设用地使用权二级市场改革走在全国前列，泸县宅基地制度改革入选全省纪念改革开放 40 周年典型案例。国有企业改革进一步深化，泸天化实现改革脱困扭亏为盈。税收征管体制改革有序实施。“放管服”改革纵深推进，投资项目审批、不动产登记等重点领域“最多跑一次”改革取得明显成效，新增市场主体 3.6 万户。社会信用体系建设通过中期评估。科技创新能力不断增强，举办首届“中国泸州人才发展大会”，新增省级重点实验室 1 个、省级以上科技企业孵化载体 4 家、国家高新技术企业 16 家，高新技术产值达 381 亿元、增长 21.8%，江阳区列入全国科技创新百强区。

五、城乡建设呈现新面貌。城市规模加速拓展，长江二桥、长江六桥、沱江五桥（一期）、二环路有序实施，两江新城快速推进。市政设施不断完善，万达广场、红星美凯龙、摩尔商场等商业综合体建成运营，城西客运站工程竣工；建成沱江新城综合管廊主体 4.5 公里，完成玉带河黑臭水体整治、黄舣截污干管建设，渔子溪河道防洪工程、长湿新城海绵城市项目有序实施，建成海绵城市 11 平方公里。城市品质不断提升，通过国家卫生城市第七次复审，全国文明城市创建成果持续巩固，省级“城市双修”试点稳步推进，城镇危旧房棚户区改造开工 9221 户，城市建成区绿地率达 37.5%。县城建设有序推进，新增建成区面积 4.35 平方公里，叙永县创建为全省首批生态园林县城。深入实施乡村振兴战略，合江县九支镇、泸县云龙镇、古蔺县二郎镇创建为第二批省级特色小镇，建成幸福美丽新村 300 个，城乡融合发展新格局加快形成。

六、生态环境质量实现新提升。强化环境突出问题整治，中央、省级生态环保督察及“回头看”反馈问题整改率达 83.6%。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，主城区空气优良天数达 305 天、增加 32 天；深入落实河（湖）长制，全市 7 个国控考核断面水质均达到或优于Ⅲ类标准，长江泸州段水质稳定保持Ⅱ类标准，县级以上城市集中式饮用水水源地水质达标率稳定保持 100%；土壤污染防治项目有序实施，土壤环境质量总体良好。强化生态脆弱区治理，完成岩溶石漠化综合治理 76 平方公里、水土流失综合治理 168.3 平方公里。全市森林覆盖率达 50.6%。成功创建全国水生态文明城市。

七、保障改善民生获得新进展。聚焦精准扶贫精准脱贫，全市实现 58775 人脱贫、86 个贫困村退出，贫困发生率降至 0.9%，合江县被评为全省摘帽工作先进县，叙永县健康扶贫走在全国前列。十项民生工程和 20 件民生实事全面完成，民生支出占一般公共预算支出比重达 70.2%。大力实施就业促进，城镇登记失业率控制为 3.12%。完成养老床位适老化改造 2090 张。农村危房改造开工 14480 户。新建农村公路 1000 公里。建成渡改桥 8 座。新建 77 个贫困村文化室、160 个村（社区）体育健身设施。各级各类教育协调发展。新建和改扩建公办幼儿园 24 所、公办中小学校 5 所，新建教师周转宿舍 734 套，招收免费定向培养村小教师 247 名，合江县通过义务教育发展基本均衡县国家评估认定，古蔺县、叙永县通过省级义务教育发展基本均衡县督导评估验收。江阳城建职业学院正式招生，泸县创建为国家级农村职业教育和成人教育示范县。全民预防保健扎实开展，全年免费体检 183.48 万人，新投用中心乡镇卫生院 18 个、中心村卫生室 246 个，市疾控中心创建为三级甲等机构，泸县、叙永县人民医院创建为三级乙等医院。健全落实安全生产责任制，安全生产形势稳定向好。国家食品安全示范城市创建取得阶段性成效。古蔺县创建为四川省民族团结进步示范县。依法治市扎实推进，“七五”普法通过中期评估，扫黑除恶专项斗争深入开展，基层社会治理成效初显，立体化治安防控体系不断健全，群众安全感不断增强。

国防动员、民兵预备役、防灾减灾、应急管理、消防、人防工作切实加强，统计、档案、保密、气象、地方志、社会科学

工作顺利推进，援藏援疆、民族宗教、外事侨务、对台、妇女儿童、青少年、双拥、老龄、慈善工作成效明显。

过去一年，我们扎实推进法治政府、效能政府、廉洁政府建设，强化依法行政，严格执行市人大及其常委会决议决定，自觉接受市政协民主监督，全力做好人大代表建议和政协委员提案办理，办结建议、提案 355 件，法定时限办复率 100%。深入开展“两学一做”学习教育和“大学习、大讨论、大调研”活动，持之以恒纠正“四风”，加强审计监督，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决整治损害群众利益的不正之风。

各位代表，2018 年全市经济社会发展取得的成绩，得益于省委、省政府和市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的监督支持，得益于全市广大干部群众的共同努力。在此，我谨代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，并通过你们向全市各族人民、驻泸部队、武警官兵、政法干警、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，受中美贸易摩擦、国家严控债务风险和强化金融监管等影响，宏观经济呈现出较多不确定因素、下行压力加大，尽管全市经济总体呈现稳中有进的态势，但地区生产总值、全社会固定资产投资等指标未能实现年初确定的增长预期。对标高质量发展要求，当前，全市经济社会发展和政府自身工作仍存在不少差距：一是产业现代化水平总体不高，实体经济发展不足，转型升级步伐还需进一步加快；二是开放型经济发展不够，开放层次还不高，口岸与物流的支撑能力亟待增强；三是教育、医疗、养老等民生事业发展与群众需求还有不少差距，脱贫攻坚、乡村振兴、生态环保任务仍然繁重，基层社会治理还需进一步加强；四是新常态下政府谋划和组织经济工作的方式方法还有待优化完善。针对这些问题，我们将高度重视、认真研究，在今后工作中采取有力措施，切实加以解决。

2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。做好 2019 年的工作，要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻省委十一届三次、四次全会精神，紧扣“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”重大部署，全面落实市委八届五次、六次全会精神，围绕争创全省经济副中心推动高质量发展，扎实推动开放引领、产业升级、城市提质、乡村振兴、民生改善、生态环保“六大攻坚行动”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，抢抓“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部开发开放等重大机遇，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，在奋力争创全省经济副中心的新征程中迈出新步伐。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值比 2018 年（下同）增长 8.5%，规模以上工业增加值增长 10.5%，全社会固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 11%，地方一般公共预算收入增长 8.5%，城镇居民人均可支配收入增长 8%，农村居民人均可支配收入增长 9%。

一、聚焦开放引领，加快建设内陆开放新高地

以自贸试验区建设为牵引，全面深化对外开放合作，以高水平开放推动高质量发展。

加快川南临港片区建设。全力推进《总体方案》实施。突出“海关、海事、金融、税务、政务服务”等领域改革，力争形成创新成果 80 项以上。着力提升口岸功能，做大做强泸州港保税物流中心（B 型）、进境粮食指定口岸、进口肉类指定查验场规模和品牌，完成综合保税区基础设施建设，力争获批综合保税区、汽车整车进口指定口岸，争取泸州水运口岸列入年度国家开放口岸审理计划。大力发展涉水涉港特色产业，加快总部基地、西南国际物流城等项目建设，培育融资租赁、航运金融、跨境电商、服务贸易等新业态，打造进出口商品集散中心、大宗商品交易中心、进出口加工中心，带动全市生产型企业实现外贸进

出口总额 45 亿元、增长 18.7%。

着力构建综合交通枢纽。扎实推进港口型国家物流枢纽承载城市建设，加快长江黄金水道泸州段安全整治，协同推进泸州港、宜宾港整合，打造长江上游（四川）航运中心。全力推进川南城际铁路、城北高铁枢纽站建设，开工建设渝昆高铁川渝段，加快泸遵高铁、隆黄铁路扩能改造、古蔺大村至遵义铁路前期工作。加快推进航空国际化，云龙机场国内航线增至 30 条，力争开通 1 至 2 条国际（地区）航线，年旅客吞吐量突破 150 万人次。加快完善高速路网，全力推进叙威高速、泸永高速建设，力争泸荣高速、叙古高速古蔺至习水段建成通车。推进“全国综合运输服务示范城市”建设，提升综合交通运输服务能力。

积极拓展区域合作空间。加强与粤港澳大湾区、北部湾经济区合作，建设泸州香港科技产业园，高效运行经广州至香港、经钦州至东南亚的“铁海联运”班列，探索开行经凭祥至越南的国际铁路班列，形成对接东盟的南向国际贸易通道。深化与重庆、武汉以及长三角地区合作，支持合江县建设川渝合作示范区，优化至中国台湾、韩国釜山、日本大阪等江海联运远洋航线，稳定开行“五定”外贸直航班轮每周 4 班，建设四川东向出海贸易主通道。加强与成都合作，探索建立“总部研发在成都、生产配套在泸州”的新型合作关系，提升“蓉欧+泸州港”班列运营效能，构建“一带一路”和长江经济带的重要物流节点。带头推进川南经济区一体化，在竞相发展中实现多赢共生。

切实提升招商引资实效。充分发挥我市基础、特色和优势，深度对接国省产业政策、投资导向和支持重点，紧盯世界 500 强、中国 500 强和行业龙头企业，大力开展精准招商、精品招商。强化产业链招商，推进重点企业强链补链，全力引进配套行业领军型企业。探索实施“中介招商”，深化与深圳医疗器械行业协会、中国汽车工业协会等合作，拓展信息渠道。全年引进 5 亿元以上重大项目 40 个，省外国内到位资金 480 亿元。

二、聚焦振兴实体经济，大力发展先进制造业

立足市委确定的“三大千亿产业”，精准对接全省“5+1”现代产业体系，加快构建以人为中心、主导产业十分鲜明的产业生态圈和创新生态链。

推动白酒等传统优势产业优质发展。支持泸州老窖、郎酒领先发展，确保泸州老窖酿酒技改工程竣工投产，推动泸州老窖百调酒业混合所有制改革；推进郎酒股改上市，加快二郎“名酒·名镇”、郎酒浓香基地建设。支持川酒集团与中小酒企抱团发展，加快环球佳酿、绿地酒业等重点项目建设，着力培育一批“百亿级”酒企，推动玉蝉、三溪等“小巨人”企业梯度成长。坚持纯粮固态酿造，强化白酒文化遗产保护和传承，推进白酒供应链创新与应用试点，发展酒文化旅游、会展博览、创新研发等增值服务，提升泸州酒核心竞争力，高质量打造世界级优质白酒产业集群。着力拓展酒类市场空间，支持泸州老窖“五大单品”和郎酒“一树三花”产品扩大市场占有率，加快优质白酒“走出去”并购重组步伐，全市酒业主营业务收入力争突破 910 亿元。扎实推动机械、化工、能源等产业转型升级，加快北方化工乙基纤维素、鑫阳钢铁升级改造等项目建设，“四大产业”增加值增长 8.5%。

推动新兴产业提升发展。发挥装备制造产业基础和技术优势，加强与国内外行业龙头企业合作，大力发展高端装备制造，开工建设豪能同步器系统智能生产基地，确保江麓容大 CVT 生产基地、中航 EPS 转向系统生产基地等项目全面达产。大力发展航空航天、新能源新材料产业，加快建设鼎科纳米脱酸液研发生产基地，确保德国林巴贺发动机、航空工业无人机项目竣工投产。大力发展现代医药产业和中医药产业，推进步长生物医药、奥泰医学影像等项目建设，依托川渝医药行业协同创新战略联盟和西南医科大学优势资源，加快打造医药研发及产业化生态集群。

推动数字经济加快发展。大力发展人工智能、区块链、云计算、大数据等互联网技术，推动数字产业化、产业数字化。充分发挥华为（四川）大数据中心作用，积极争创国家级大数据产业集聚区。加快推进北斗导航位置服务数据中心四川分中心、先进计算（超算）中心建设，促进“北斗+”产业发展。推动电子信息产业加速崛起，优化产业链配套合作，开工建设鑫王牌科

技产业园、艾乐丰手机生产线等项目，确保与德科技、迪信通科技等企业建成投产。加快建设一批智能生产线、数字化车间和智慧工厂，提升工业数字化生产力，推进数字经济与实体经济深度融合。

切实增强园区集聚功能。按照“一园一主业、园园有特色”的思路，优化园区产业布局，提升承载能力。泸州国家高新区围绕打造具有国际竞争力的高科技产业聚集区，加快推进智能终端产业园、汽车科技产业园、大数据产业园、现代医药产业园建设，迈入“千亿园区”行列。长开区大力发展临港经济，加快建设川渝滇黔物流集散中心，着力打造临港产业基地。酒业园区健全优化酒类全产业链，加快建设以酒谷湖为主轴的城市生活配套功能区，推动产城景一体融合发展。航空航天产业园区突出空天动力研制和材料生产，加快打造空天科创产业新城，争创军民融合创新试点示范园区。加强园区生产生活服务功能建设，建成标准厂房 85 万平方米、专家人才公寓 800 套。全市产业园区主营业务收入突破 3000 亿元、增长 15%。

三、聚焦扩大内需，加快发展现代服务业

梯次推动十大服务业发展，着力培育消费场景、增强消费活力，确保第三产业增加值增长 9%。

大力发展商贸物流。加快中心城区“五大商圈”提档升级，推进西南商贸城（三期）建设，培育特色商业街区。加快中国物流（泸州）国际供应链物流园、全省 LNG 清洁能源推广应用示范项目建设，创建国家 A 级企业 2 家以上，争创“全国绿色货运配送示范城市”。深入推进电子商务示范工程，加快电商进农村示范县项目建设。积极组织参加“川货全国行”“惠民购物全川行”等活动，着力拓展消费市场。

加快发展全域旅游。推进世界茶酒小镇、罗汉林旅游扶贫特色小镇等项目，启动泸州老窖旅游景区、四渡赤水红色旅游区创建国家 5A 级旅游景区，加快黄荆老林、福宝景区创建国家级旅游度假区，支持有条件的区县争创天府旅游名县。大力实施景城一体化建设，加快打造世界白酒文化博物馆、茜草工业遗址、护国运动文化园、枇杷沟传统历史街区等文化地标和旅游精品。促进农商文体旅深度融合，加强旅游线路策划和市场营销，实现旅游总收入 580 亿元。

积极发展金融会展及其它服务业。大力发展现代金融业，新引进金融和类金融机构 3 家以上，银行业金融机构各项贷款余额增长 13%。促进房地产业健康发展，完成房地产开发投资 200 亿元以上。扎实推进全国首批养老服务综合改革，加快西南医疗健康中心等项目建设，推动都市养老、生态休闲、避暑养身融合发展。深化国家文化消费试点，大力发展文创产业，培育文化消费市场。创新办好“酒博会”“商博会”“农博会”，促进会展经济加快发展。

四、聚焦区域中心城市建设，提升城市能级和水平

全面推进以人为核心的新型城镇化，着力优化生态、生活、生产空间布局，增强城市功能，提升城市品质，打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的新型城市名片。

坚持高水平规划。突出拥江发展，探索以长江沱江为城市主轴线，梳理沿江功能布局和山水通廊，充分展现江河岸线生态景观和城市天际轮廓，合理扩大生态空间、控制生产空间、调优生活空间。完成城市总体规划修编和总规环评，优化提升蓝田片区控规，完成酒业园区扩区控规编制，启动空港新城、泸川新城控规编制，推进中心城区山体保护、蓝线、燃气、通信、节水等专项规划编制，推动泸县、合江县与中心城区同城化发展。积极开展公园城市规划研究和重点区域城市设计，严格规划执行，充分彰显泸州独有的山水特色和文化底蕴。

坚持高标准建设。加快推进茜草片区、城西片区、长湿新城片区、高铁新城建设，新增中心城区建成区面积 15 平方公里。着力畅通城市通道，大力推进长江二桥、长江六桥、二环路建设，确保沱江五桥（一期）竣工通车。着力完善城市功能，加快建设第二批公共停车场，稳步实施旧城改造，建成海绵城市 10 平方公里。启动公园城市试点，大力实施“五大工程”，加快城

区绿道和连江生态公园、倒流河生态湿地建设，积极引入特色街区和公共设施向滨江区域集聚，加快建设滨江城市会客厅，提升区域中心城市能级。

坚持高质量治理。加快城乡环卫一体化，推进城北、城西垃圾压缩中转站建设，确保古叙垃圾焚烧发电厂、泸州市有机废物协同处理项目建成投用。加快城市污水处理设施建设，实现“厂站应建尽建，污水应收尽收”。推进数字城市向智慧城市转型升级，探索建设标准化街区和停车智能管理平台，推进城市治理精细化、规范化。强化城市依法治理，深入开展违法建设、违规广告、扬尘油烟污染等专项整治。巩固全国文明城市创建成果，提升城市宜居品质，让城市更加温馨、更有温度、更具温情。

五、聚焦乡村振兴，推进农业农村现代化

统筹实施“五个振兴”，加快推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，努力探索乡村振兴的“泸州样本”。

深入推进农业供给侧结构性改革。着力建基地、搞加工、创品牌、强质量，大力发展“农业八大特色产业”。优化“一带三区”产业布局，推进农业绿色生态发展，完成47座病险水库除险加固，发展高效节水灌面3.5万亩，积极创建省级现代农业园区。引进一批农产品加工龙头企业，推进粮食、甜橙、茶叶、林竹等特色农产品加工。强化农村人才队伍建设，鼓励农民工返乡创业，培育一批有科技素质、有职业技能、有经营能力的新型职业农民。抓好“酒城优品”农业区域公用品牌和企业（产品）品牌打造，提升“泸字号”品牌知名度和美誉度。

加快“美丽泸州·宜居乡村”建设。深入开展农村人居环境整治，扎实推进垃圾、污水、厕所“三大革命”，农村无害化卫生厕所改造达70%。着力完善农村基础设施，实施饮水安全巩固提升工程，强化乡镇集中式饮用水水源保护，农村集中供水率达88%；新改建农村公路680公里。合理规划布局村级便民服务设施，提升农村公共服务能力。建成一批省级宜居乡村达标村。加快构建自治、法治、德治相结合的现代乡村治理体系，大力开展文明村镇创建，让文明乡风“滋养”乡村振兴。

推动县域经济差异化特色化发展。突出区域特色和资源禀赋，优化资源配置和产业布局，江阳区、龙马潭区、纳溪区重点发展城市经济，泸县、合江县突出“两化”互动、集约发展，叙永县、古蔺县突出脱贫攻坚、乡村振兴和一二三产业融合发展，着力打造县域经济强县。健全差异化支持政策，推进产业园区共建共享，支持一批经济基础较好、产业支撑较强的重点镇和特色小镇加快发展，积极创建全省乡村振兴先进区县、先进乡镇和示范村。大力发展民营经济，开展民营经济政策大落实活动，建立专项基金，健全激励机制，让县域经济更有活力、更具竞争力。

六、聚焦民生改善，增强群众获得感幸福感安全感

自觉践行以人民为中心的发展思想，精心做好各项民生工作，更好满足人民群众对美好生活的需要。

坚决打好精准脱贫攻坚战。大力实施产业扶贫，做强白酒、烟叶、林果等特色产业，跨区域建设脱贫产业园，探索推广扶贫车间、飞地扶贫等新模式。做实就业扶贫，加大职业技能培训力度，提高就业规模和质量。强化健康扶贫，完成古蔺县、叙永县4个乡镇卫生院标准化改造。加快基础设施建设，确保14个贫困村全部通硬化路、建成文化室，实现广播电视户户通。完善脱贫机制，巩固脱贫成效，确保全年2.8万人脱贫，14个贫困村退出，古蔺县、叙永县摘帽，坚决夺取关键之年的决定性胜利。

大力实施惠民利民工程。持续加大民生投入，办好30项民生实事。坚持把就业摆在突出位置，确保城镇登记失业率控制在4.5%以内。大力实施全民参保计划，深化医保支付方式改革，启动长期照护保险省级试点。实施农村危房改造4894户，农村土坯房改造25640户。开工建设河东、白沙长江大桥，加快推进合江长江大桥建设，建成海潮沱江大桥、胡市沱江大桥。确保将民生实事一件不落地办实办好，努力让广大群众的日子越过越好。

推进社会事业繁荣发展。优先发展教育事业。科学规划布局校点，新建公办幼儿园 8 所，扶持发展普惠性幼儿园，学前三年毛入园率达 84.5%。完成“全面改薄”工程，确保叙永县、古蔺县通过国家义务教育发展基本均衡县评估认定。加快推进泸州高中城西分校、西南大学附属中学、江南职中等学校建设。加强教师队伍建设，强化校园及周边环境治理。加快建设区域医疗健康中心，支持西南医科大学 3 所附属医院与周边地区医疗机构建立医联体或专科联盟，推动纳溪区人民医院创建三级乙等医院，确保市中医医院城南医院、市妇幼保健院（二期）竣工。深入推进全民预防保健，加快健康城市健康村镇建设。完善公共文化体育设施，深化全民健身、文化惠民活动。

强化社会治理体系建设。切实维护社会大局稳定，防范化解各种重大风险。加强政府债务和金融风险防范化解，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。健全落实安全生产责任体系，强化应急救援能力建设，加大重点行业、重点领域安全监管，坚决遏制重特大事故发生。强化食品药品安全监管，推进国家食品安全示范城市创建。加强信息安全建设，开工建设人防综合基地，加强职业病危害防治，做好水文、气象监测预报，强化防汛减灾和地灾防治。深化依法治理，扎实推进“平安泸州”建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，加快“雪亮工程”“云墙工程”、四级综治中心规范化建设，健全立体化社会治安防控体系，建成四级综合性公共法律服务平台，推进矛盾纠纷多元化解，确保社会和谐稳定。

支持国防和军队改革，加强国防动员和后备力量建设。全力做好第四次全国经济普查，推动援藏援疆工作取得新成效。积极发展妇女儿童、青少年、老龄和残疾人事业，切实做好人民防空、民族宗教、外事侨务、对台、保密、统计、档案、地方志等工作。

七、聚焦生态优先绿色发展，筑牢长江上游重要生态屏障

认真践行“绿水青山就是金山银山”的理念，加快构建更加完善的生态环境保护体系，持续提升环境质量，推进人与自然和谐共生。

打好污染防治攻坚战。实施大气环境质量提升工程，确保空气质量优良天数比例达 78%以上。全面落实河（湖）长制，强化沱江、濑溪河流域治理，完成长江干流岸线利用项目清理整治和入河排污口整改提升，确保全市地表水国控考核断面水质优良率达 85.7%以上。加大各类水体排查整治力度，巩固玉带河黑臭水体治理成效。加快推进 5 万吨/年危险废物处置、1 万吨/年医疗废物处置等环保基础设施建设，建成二道溪污水处理厂（三期），确保中心城区、县城、建制镇生活污水处理率分别达 95%、85%、50%，生活垃圾无害化处理率分别达 100%、98%、70%。着力推进农业农村污染治理，确保秸秆综合利用率达 88%以上、规模养殖场粪污处理设施配套率达 80%以上。加大自然资源资产离任审计力度，严肃生态环境责任追究。

加强山水林田湖综合治理。统筹实施矿山地质环境治理恢复、工矿废弃地复垦利用项目，持续推进生态脆弱区治理，综合治理岩溶石漠化 490 平方公里，水土流失综合治理 132.5 平方公里。持续开展绿化泸州行动，重点推进“八大绿化工程”，大力实施森林抚育、低产低效林改造，全市森林覆盖率达 50.8%，加快构建城乡绿化美化体系。

推进生态产业化产业生态化。培育壮大节能环保、清洁能源产业，提高绿色产业技术装备水平，全面推进清洁生产改造，着力淘汰落后产能。加强资源能源节约，实行最严格的耕地保护、节约用地和水资源管理制度。推动生活方式绿色化转变，积极倡导绿色生活，推行绿色消费，鼓励绿色出行，让绿色发展理念更加深入人心。

八、聚焦深化改革创新，着力营造良好发展环境

坚持问题导向、目标导向，着力深化改革创新，为高质量发展持续注入动力活力。

深化重点领域改革。坚持去产能与优产能相结合，持续深化供给侧结构性改革。总结提升农村土地制度改革“三项试点”，

加快农村房地一体不动产权确权登记发证，稳步推进农村土地“三权分置”，确保 60%的村完成集体股份制改革。稳妥推进国有企业混合所有制改革，探索平台公司向城市综合运营商转型，优化国有资产运营监管，促进国有资产保值增值。持续深化财税体制改革，全面实施预算绩效管理，建立财力与事权责任相适应的制度。

激发创新创业活力。以建设创新型城市为抓手，争取国省重大技术平台落户泸州，新增国家级孵化平台 3 个。深化与四川大学、重庆大学等域外高校合作，支持西南医科大学博士授权单位（点）建设、四川警察学院建设高质量硕士学位授权点及外警培训基地，支持泸州职业技术学院、四川化工职业技术学院、四川三河职业学院等举办与城市发展紧密关联的学科专业，推动高校与城市同发展、同兴盛。实施高新技术企业培育计划，新增国家高新技术企业 15 家。办好第二届“中国泸州人才发展大会”、第六届“创业酒城·赢在泸州”创新创业大赛，打造川渝滇黔结合部创新创业服务高地。

持续优化营商环境。深化“最多跑一次”改革，全面推进数据资源整合共享应用，大力提升“互联网+政务服务”水平，加快打造政务服务示范城市。深化商事制度改革，实施市场准入负面清单制度，完善事中事后监管体系，着力营造公平竞争环境。严格执行降本减负政策，降低企业融资、物流、水电气成本，减轻企业税费负担。畅通政企沟通渠道，大力弘扬优秀企业家精神，着力构建“亲”“清”新型政商关系。

九、聚焦政府自身建设，努力建设新时代人民满意政府

坚持不忘初心、牢记使命，从严加强政府自身建设，推进政府职能转变，提升履职能力和服务水平。

加强政治建设。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决践行“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中央大政方针和省委、市委决策部署落地见效。扎实推进政府系统“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，永葆忠诚干净担当政治本色。

加强法治建设。强化依法行政，严格按照宪法和法律赋予的权限行使权力、履行职责。认真执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受市人大、市政协监督。完善政府立法机制，加强城市治理、生态建设、文化保护与传承等重点领域立法，以良法促发展、保善治。深入推进政务公开，让公众更多参与政策制定、执行和监督，促进政府有效施政。

加强勤政建设。高质量完成政府机构改革，完善高效运转机制，推动各项工作干在实处、走在前列。深入推动学习型政府建设，切实增强“八种本领”，提高政府工作人员综合素质和专业素养。始终保持锐意进取、攻坚克难的精气神，大兴求真务实、真抓实干之风，着力营造拼搏奋进、勇争一流的良好氛围。

加强廉政建设。认真履行党风廉政建设责任制，坚决贯彻执行中央八项规定和省委省政府十项规定及其实施细则精神，驰而不息正风肃纪。强化政府系统廉政教育，持续抓早抓小、防微杜渐。加大对公共资金、公共资源交易等重点领域监管，强化审计监督和社会监督，让权力在阳光下运行。

各位代表，时代赋予重任，人民寄予厚望。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结一致、担当实干，守正创新、攻坚克难，为争创全省经济副中心推动泸州高质量发展而努力奋斗，以优异的成绩迎接新中国成立 70 周年！

名词解释

1. 企业债券发行“直通车”机制：即辖区行政区域内企业申请企业债券可直接向国家发展改革委申报，不需要省发展改革委转报，审核走绿色通道。

2. 供应链创新与应用试点城市：即通过培育供应链创新企业，创新发展供应链技术和模式，提高供应链协同和整合能力，使供应链在促进降本增效、产业升级、供需匹配、绿色发展等领域的作用显著增强，在供应链创新与应用方面承担试点任务的城市。

3. “企业开办小时清单制”：即以企业开办为“切入口”，在企业登记、公章刻制、税票领取、银行开户、参保登记、税控设备购置等环节实行“一窗受理”，按1小时、3小时、6小时“三张清单”，提供限时办结服务。

4. 保税物流中心（B型）：即经海关批准，由中国境内一家企业法人经营，多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。

5. 港口型国家物流枢纽承载城市：即依托沿海、内河港口，对接国内国际航线和港口集疏运网络，实现水陆联运、水水中转有机衔接的综合性物流枢纽，在全国物流网络中发挥关键节点、重要平台和骨干枢纽作用。2018年12月，国家发展改革委、交通运输部联合发布《国家物流枢纽布局和建设规划》，明确泸州为港口型国家物流枢纽承载城市，是四川唯一的港口型国家物流枢纽承载城市。

6. 综合保税区：即具有保税港区功能的海关特殊监管区域，涵盖出口加工区、保税物流中心和口岸功能，是目前中国内地开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全的特殊监管区域。

7. 国家开放口岸：即由国务院批准的对外国籍船舶、飞机、车辆等交通工具开放的海、陆、空客货运口岸。

8. 国家消费品工业“三品”战略示范城市：即工业和信息化部在全国范围内组织创建的消费品工业“增品种、提品质、创品牌”“三品”战略示范城市。

9. 全面改革创新9张清单：即综合改革内容清单、军民融合发展改革试点内容清单、技术攻关清单、成果转化清单、重大项目清单、技术创新平台建设清单、开发区储备清单、金融对接清单、可复制可推广经验清单。

10. “放管服”：即简政放权、放管结合、优化服务。

11. “最多跑一次”：即群众或企业到政府办理行政审批和公共服务等事项，在申请材料齐全、符合法定要求的情况下，能够少跑、最多跑一次甚至不跑，实现特定事项或环节一次性办成。

12. 海绵城市：即城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害方面具有良好的“弹性”，其实质是通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

13. “城市双修”：即城市生态修复、城市修补。城市生态修复指重点通过加快山体修复、开展水体治理和修复、修复利用废弃地、完善绿地系统等一系列手段有计划、有步骤地恢复城市生态系统的自我调节功能；城市修补指重点通过填补基础设施欠账、增加公共空间、改善出行条件、改造老旧小区、保护历史文化、塑造城市时代风貌，使城市功能体系及其承载的空间场所得全面系统的修复、弥补和完善。

14. 河（湖）长制：即加强河湖管理保护的一项制度创新，由地方党政领导担任河（湖）长，依法依规落实地方主体责任，协调整合各方力量，有力促进河（湖）水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、水执法监督等工作。

15. “一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”：“一干”即支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥成都引领辐射带动作用。“多支”是打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展。“五区协同”是强化统筹，推动成都平原经济区（含成都和环成都经济圈）、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，推动成都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市（州）之间协同发展。“四向拓展、全域开放”是对四川对外开放格局的总体谋划，突出南向、加强东向、深化西向、扩大北向，扩大开放合作，构建立体全面开放新态势。

16. “三大千亿产业”：即千亿白酒产业、千亿电子信息产业以及装备制造、航空航天、新能源新材料、现代医药等组成的千亿新兴产业。

17. 全省“5+1”现代产业体系：即以电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工五大万亿级支柱产业和数字经济为主体的“5+1”产业体系。

18. 数字经济：即数字技术被广泛使用的一个新经济系统，主要包括数字基础设施、产业数字化和数字产业化。

19. 区块链：即分布式数据存储、点对点传输、共识机制、加密算法等计算机技术的新型应用模式。

20. “北斗+”产业：即以北斗卫星导航位置服务为基础，推进北斗应用，形成的完整北斗产业链条。包括上游的天线、芯片、板卡、GIS、地图、模拟源等；中游的手持型、车载型、船载型、指挥型以及结合各行业具体应用的综合型终端；下游的数据采集、监测、监控、指挥调度和军事等各应用领域的系统集成和运营服务业。

21. 十大服务业：即商贸服务业、现代物流业、房地产业、金融业、旅游休闲业、健康服务业、教育培训业、会展业、文化创意休闲产业和智慧城市经济产业。

22. “五大商圈”：即白塔、城西、城南、城北、回龙湾五大商圈。

23. 天府旅游名县：即旅游特色鲜明、服务设施质量好、旅游发展环境优、综合带动效应强，在全省乃至全国具有较高旅游知名度和美誉度的县级行政区域。分为候选县、命名县两个层次，其中候选县是指通过竞争评选，经省人民政府批准列入重点培育的县（市、区）；命名县是指对候选县考核验收达标后，经省人民政府批准授予“天府旅游名县”称号的县（市、区）。

24. “五定”：即定港口、定航线、定班期、定运时、定船舶。

25. 公园城市试点：公园城市是全面体现新发展理念，以生态文明引领城市发展，以人民为中心，构筑山水林田湖城生命共同体，突出人、城、境、业高度和谐统一的大美城市形态的城市发展新模式。习近平总书记2018年2月11日来川视察时提出城市建设要“突出公园城市特点，把生态价值考虑进去”。2018年11月，四川省加快推进新型城镇化工作领导小组办公室印发《关于开展公园城市建设试点的通知》，在成都以外的区域中心城市、地区中心城市及具有典型地形地貌特征和历史文化底蕴的城市中，遴选一批大、中、小城市（县城）开展试点。

26. 公园城市“五大工程”：即环城生态圈工程、城市绿道体系工程、城市公园体系工程、生态修复城市修补工程、城市基础设施提升工程。

27. “五个振兴”：即产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

-
28. “农业八大特色产业”：即精品果业、高效林竹、绿色蔬菜、特色经作、优质粮食、现代养殖、休闲农业、加工物流。
29. “一带三区”产业布局：“一带”指长江现代农业带，“三区”指泸州市北部现代农业区、中部现代农业区和南部现代农业区。
30. “八大绿化工程”：即造林增绿工程、绿色家园工程、水系绿化工程、道路绿化工程、绿色产业工程、人工饲草地建设工程、森林质量精准提升工程和森林资源监管保护工程。
31. 农村土地制度改革“三项试点”：即农村土地征收改革试点、集体经营性建设用地入市改革试点、宅基地制度改革试点。
32. 农村房地一体不动产确权登记发证：即农村集体建设用地使用权（含宅基地使用权）和房屋所有权的不动产权实行统一确权登记，颁发统一的不动产权证书。
33. 农村土地“三权分置”改革：即在坚持农村土地集体所有的前提下，顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，将土地承包经营权分为承包权和经营权，实行所有权、承包权、经营权（简称“三权”）分置并行，着力推进农业现代化，是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。
34. “互联网+政务服务”：依托政务服务网络平台，实现互联网与政务服务深度融合，打破“信息孤岛”，推进各类政务服务事项前台统一受理、后台综合审批、信息全流程网上传递，实现群众足不出户就能办成事的目标。
35. 扶贫车间：即鼓励有条件的企业在农村特别是贫困村设置工业、农产品加工、手工业等车间，主要吸纳贫困户劳动力通过培训就近就地从事简单的劳动密集型工作。
36. 飞地扶贫：即打破行政区划限制，通过创新规划、建设、管理等合作机制，以产业园区（企业）为主要载体，在异地通过共建、托管、入股等方式，实现优势互补、互利共赢、可持续发展的扶贫模式。
37. 长期照护保险：即探索建立的一项新的社会保障制度，以社会互助共济方式筹集资金，以因年老、疾病或伤残导致长期处于失能状态的人群为保障对象，重点解决重度失能人员基本生活照料和与基本生活密切相关的护理等所需费用或服务保障，是健全社会保障体系的重要制度安排。
38. “全面改薄”：即全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。
39. “云墙工程”：即“智慧云护城墙”工程，以打造川渝滇黔结合部“最安全中心城市”为总体目标，力争通过2—3年的攻坚建设，初步建成信息化、智能化的立体社会治安防控体系。采取“1+5”模式，建设一个“云墙”综合应用中心，实施视频监控集群、重点防控集群、治安管控集群、专业采集集群、实战应用集群五大集群建设。
40. “八种本领”：即学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。